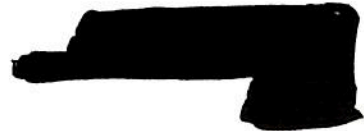




מחלקת שווקים

ירושלים, כ"ב חשון תש"פ
20 נובמבר 2019

לכבוד



בדוא"ל: [Redacted]

שלום רב,

הנדון: בקשתכם לעיון במסמכים על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

סימוכין: מכתבכם מהימים 11.9.2019 ו-29.9.2019 ומכתבנו מיום 26.9.2019

1. במכתב שבסימוכין מיום 11.9.2019 (להלן **הבקשה הרחבה**) ביקשו [Redacted] (להלן **המבקשות**) לקבל לידיהן מתוקף חוק חופש המידע התשנ"ח-1998 (להלן **החוק**) את מלוא הסכמי ההתקשרות בין שותפות מאגר תמר (להלן **מאגר תמר**) ו/או מי מטעמן בנוגע לאספקת גז ממאגר זה לצרכנים ולרבות למפעלי דוראד, דליה אנרגיות ונשר תעשיות מלט.
2. במכתבך שבסימוכין מיום 29.9.2019 (להלן **הבקשה המצומצמת**), הצעת לצמצם את היקף הבקשה הרחבה ולעיין "במדגם" מהסכמי הגז של מאגר תמר, "שפרטיהם המסחריים יושחרו תוך ביצוע האיזונים המתאימים מכח הדין ובשים לב לעובדה שנוציגי העוררות חתמו על כתבי סודיות מחמירים". בנוסף ציינתם כי אינכם מתנגדים להשחרת "מחירים, הצמדות, כמויות וכד' על מנת לשמור על סודיות מסחרית".
3. בהמשך לבקשה המצומצמת פנה הח"מ לבעלי המידע המבוקש על מנת לקבל את עמדתם בכל הנוגע להעברת המידע המבוקש. עמדות אלו התקבלו במלואן ביום 3.11.2019.
4. לאחר שקילת הבקשה המצומצמת בהתאם לסעיפים 10-11 לחוק ובחינת הטיעונים השונים שהתקבלו בנושא, אין בידינו להיעתר לבקשה המצומצמת של המבקשות, וזאת מהטעמים הבאים:

5. כפי שצוין במענה מיום 26.9.2019, תוכנם של הסכמי הגז הוא מידע המצוי בליבת המידע המסחרי של הצדדים בכל הנוגע להתקשרות בתחום הגז. מדובר ב"מידע עסקי, מכל סוג, שאינו נחלת הרבים ושאינו ניתן לגילוי כדין בנקל על ידי אחרים, אשר סודיותו מקנה לבעליו יתרו עסקי על פני מתחריו".¹
6. תכלית החוק היא בחשיפה לעין הציבור את פעולות הרשות. החוק לא נועד לחשוף את דרכי הפעולה של חברות מסחריות או לפגוע במי שמסר מידע הנדרש לרשות לצורך ביצוע תפקידה:
- "כאשר רשות ציבורית שוקלת האם לגלות מידע אשר גילוי עלול לפגוע בצד שלישי, עליה לשוות לנגד עיניה את תכליתו העיקרית של עקרון חופש המידע, שהיא לחשוף לעין הציבור את פעולותיה שלה. החוק לא נועד לגרום פגיעה במי שמסר מידע לרשות ציבורית או במי שמידע על אודותיו הגיע לידיה..."².
- "מסקנה זו עולה בקנה אחד עם מטרתו של חוק חופש המידע, שלא נועד לשם חשיפת דרכי פעולה של חברות מסחריות, אלא לחשיפת פעולותיהן של רשויות הציבור".³
7. המידע המסחרי הרגיש בהסכמי הגז עבי הכרס מצוי לכל אורכם של ההסכמים. בקשתכם לחילוץ מידע שאינו סוד מסחרי באמצעות השחרת המידע הסודי אינה סבירה בנסיבות העניין. עצם הניסיון להפריד בין מידע סודי לבין מידע שאינו סודי כרוך בהקצאת משאבים בלתי סבירה והכבדה ניכרת על פעולתה של הרשות וזאת בהתאם להוראת סעיף 11 לחוק, כאשר התוצאה המסתברת של פעולת ההשחרה היא יצירת מסמך חלקי הכולל מילים נטולות הקשר.
8. משכך, ולאחר בחינת טענות מוסרי המידע ועל מנת שלא לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מסחרי וכלכלי של הצדדים להסכמים, הוחלט שלא להעמיד לעיונכם את המידע האמור בהתאם לסעיף 9(ב)(6) לחוק.
9. לא מיותר לציין בהקשר זה, כי בצד האינטרס בבסיס בקשתכם, קיים אינטרס ציבורי שהוא מניעת פגיעה ביכולתה של הרשות לקבל מידע הנחוץ למילוי תפקידה בעתיד. רשות

¹ בהגדרת המונח "סוד מסחרי" בסעיף 5 לחוק עוולות מסחריות, התשנ"ט 1999.

² ע"מ 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, פס' 68 לפסק דינו של השופט דנציגר (11.11.2008).

³ ע"מ 11120/08 התנועה לחופש המידע נ' מדינת ישראל – רשות ההגבלים העסקיים, פס' 15 לפסק הדין של השופטת ארבל (17.11.2010).

התחרות פועלת על מנת להגן על הציבור ולצורך כך חיוני כי יתאפשר לה לקבל מידע מלא ושלם. נוכח מהות המידע שמועבר לרשות ותוכנו, קיים חשש כי חשיפתו תרתיע צדדים שלישיים מלשתף פעולה עם עבודת הרשות באופן נרחב מעבר לדרישות שבדין. בכך, עלולה להיפגע עבודת הרשות ואף הציבור בכללותו באופן המצדיק שלא להעמיד את המידע המבוקש לעיונכם גם בהתאם לאמור בהוראות סעיף 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק.

10. בהתאם לסעיף 17 לחוק, לרשותכם זכות לעתור כנגד החלטה זו, לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000, בתוך 45 ימים מיום קבלת מכתב זה.

אנו עומדים לרשותכם לכל שאלה או הבהרה ככל שתידרשנה.

בכבוד ובברכה,



יובל דוד חננאל

עורך דין

רשות התחרות